

Số: /TB-STP

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2024

THÔNG BÁO

Kết luận số 967/KL-STP ngày 17/6/2024 của Giám đốc Sở Tư pháp tỉnh Khánh Hòa về việc kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Khoa học và Công nghệ

Trong thời gian từ ngày 14/5/2024 đến ngày 28/5/2024, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 892/QĐ-UBND ngày 03/4/2024 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2024 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa) đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Khoa học và Công nghệ.

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; trên cơ sở kết quả làm việc với Sở Khoa học và Công nghệ; Báo cáo số 67/BC-SKHCHN ngày 19/4/2024 của Sở Khoa học và Công nghệ về công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (Báo cáo kiểm tra) và các thông tin, tài liệu có liên quan; Đoàn kiểm tra - Sở Tư pháp thông báo công khai Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Khoa học và Công nghệ, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Sở Khoa học và Công nghệ đã triển khai tương đối tốt công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) trong lĩnh vực quản lý; trong đó, Giám đốc Khoa học và Công nghệ đã chỉ đạo triển khai kịp thời, đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật liên quan về XLVPHC và Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật về XLVPHC của UBND tỉnh; thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến nhằm cập nhật thông tin, kiến thức chuyên môn trong công tác XLVPHC tại cơ quan; thực hiện đầy đủ chế độ báo cáo về XLVPHC theo quy định.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Tình hình áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính

a) **Tổng số vụ vi phạm; tổng số vụ vi phạm bị xử phạt vi phạm hành chính (VPHC) trong từng lĩnh vực quản lý; số vụ chuyển cơ quan tố tụng để truy cứu trách nhiệm hình sự; số vụ việc cơ quan tố tụng chuyển để xử phạt VPHC (từ ngày 01/01/2022 đến ngày 31/3/2024)**

- Từ năm 2022 - 31/3/2024, có 20 vụ vi phạm (năm 2022: 14 vụ, năm 2023: 06 vụ); tất cả 20 vụ này đều bị xử phạt VPHC, không chuyển cơ quan tố tụng để truy cứu trách nhiệm hình sự và không chuyển để cơ quan tố tụng truy cứu trách nhiệm hình sự; trong đó gồm các lĩnh vực quản lý bị xử phạt VPHC, gồm: xử phạt VPHC về lĩnh vực chất lượng sản phẩm, hàng hóa: 08 vụ; xử phạt VPHC về lĩnh vực đo lường: 11 vụ; xử phạt VPHC về an toàn bức xạ: 01 vụ.

b) Việc thực hiện các quy định của pháp luật về thẩm quyền, thủ tục lập biên bản VPHC và ban hành quyết định xử phạt VHC, quyết định tịch thu tang vật, phương tiện VPHC, quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ban hành quyết định xử phạt VPHC, quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt VPHC

- Sở đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục và tổ chức thực hiện nghiêm túc, theo nguyên tắc, tiến hành nhanh chóng, công khai, khách quan, đúng thẩm quyền. Sở đã tham mưu trình UBND tỉnh ban hành 02 Quyết định xử phạt VPHC, Chi cục Trưởng Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng ban hành 07 Quyết định xử phạt VPHC, Chánh Thanh tra sở ban hành 11 Quyết định xử phạt VPHC.

- Trong kỳ kiểm tra, không phát sinh vụ việc có ban hành Quyết định tịch thu tang vật, phương tiện VPHC, quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ban hành quyết định xử phạt VPHC, quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt VPHC.

c) Tình hình, kết quả thi hành quyết định xử phạt VPHC, quyết định tịch thu tang vật, phương tiện VPHC, quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ban hành quyết định xử phạt VPHC, quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt VPHC

- Các tổ chức, cá nhân vi phạm đều chấp hành 100% các quyết định xử phạt VPHC, không có khiếu nại, tố cáo hoặc phản ánh, kiến nghị.

- Không có trường hợp nào phải: ban hành quyết định tịch thu tang vật, phương tiện VPHC; ban hành quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ban hành quyết định xử phạt VPHC; ban hành quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt VPHC: Không.

d) Việc thực hiện các quy định pháp luật về giải trình

Trong quá trình lập biên bản VPHC, người có thẩm quyền lập biên bản VPHC đã phổ biến các quy định về giải trình tại Điều 61 Luật Xử lý VPHC đến các tổ chức vi phạm và ghi rõ trong biên bản VPHC; đến hết thời hạn giải trình theo quy định, không có tổ chức, cá nhân có yêu cầu được giải trình.

đ) Việc thực hiện các quy định pháp luật về thẩm quyền, thủ tục áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt VPHC

Trong kỳ kiểm tra không phát sinh vụ việc.

e) Việc quản lý tiền thu từ xử phạt VPHC, chứng từ thu nộp tiền phạt:

Tổ chức, cá nhân vi phạm đã chấp hành quyết định xử phạt VPHC đúng thời hạn, nộp tiền phạt vào Kho bạc Nhà nước theo quy định và gửi chứng từ nộp tiền phạt đến cơ quan xử phạt; chứng từ nộp tiền phạt được Sở Khoa học và Công nghệ lưu trong hồ sơ xử phạt VPHC để theo dõi, báo cáo.

g) Việc lưu trữ hồ sơ xử phạt VPHC

Sau khi tổ chức, cá nhân vi phạm chấp hành xong quyết định xử phạt thì hồ sơ xử phạt đã hoàn thành. Hồ sơ bao gồm: Quyết định thanh tra/kiểm tra; biên bản thanh tra/kiểm tra; biên bản làm việc; biên bản VPHC; quyết định xử phạt VPHC; các tài liệu, giấy tờ có liên quan. Hồ sơ được lưu trữ theo quy định của pháp luật về văn thư lưu trữ.

2. Tình hình thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

a) Công tác chỉ đạo, điều hành; việc xây dựng và tiến độ, kết quả triển khai kế hoạch quản lý công tác thi hành pháp luật về XLVPHC

Sở quan tâm, chỉ đạo, điều hành và tạo điều kiện tốt cho công tác thi hành pháp luật về XLVPHC của Sở: Chỉ đạo việc xây dựng và phê duyệt chương trình, kế hoạch thực hiện công tác XLVPHC; Xử lý, tham mưu kịp thời cho UBND tỉnh công tác xử phạt VPHC; Bảo đảm kinh phí, điều kiện làm việc, giải quyết kịp thời những vấn đề khó khăn, vướng mắc trong công tác XLVPHC.¹

b) Tình hình ban hành văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến XLVPHC; kết quả theo dõi chung tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC

- Sở Khoa học và Công nghệ chưa tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến XLVPHC. Tuy nhiên, Sở quan tâm đến công tác xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật, tích cực góp ý các dự thảo Nghị định, Thông tư, Quyết định hướng dẫn thi hành pháp luật... theo thẩm quyền².

- Kết quả theo dõi chung tình hình thi hành pháp luật về xử lý VPHC: Trong lĩnh vực khoa học và công nghệ, các hành vi VPHC có khả năng phát sinh chủ yếu ở các lĩnh vực: tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng, ghi nhãn hàng hóa; an toàn bức xạ và hạt nhân; sở hữu trí tuệ; thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước... Qua phát hiện và xử lý VPHC, các tổ chức, cá nhân vi phạm đều

¹ - Năm 2022 ban hành: Kế hoạch số 125/KH-SKHHCN ngày 27/01/2022 về công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2022; Kế hoạch số 107/KH-SKHHCN ngày 25/01/2022 về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2022; Công văn số 751/SKHHCN-TTTrà ngày 07/6/2022 về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Thông tư quy định chế độ báo cáo trong quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC

- Năm 2023 ban hành: Kế hoạch số 145/KH-SKHHCN ngày 03/02/2023 về công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2023; Kế hoạch số 68/KH-SKHHCN ngày 13/01/2023 về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2023; Kế hoạch số 1597/KH-SKHHCN ngày 18/10/2022 ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án “Thí điểm đổi mới hoạt động đánh giá hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật” lĩnh vực khoa học và công nghệ...

² Hồ sơ Nghị định quy định về xử phạt VPHC trong lĩnh vực an ninh mạng; Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về xử phạt VPHC; Thông tư hướng dẫn có liên quan đến XLVPHC...

chấm dứt ngay hành vi vi phạm và chấp hành nghiêm chỉnh các quyết định XPVPHC.

c) Tổ chức công tác phổ biến, tập huấn, bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ

Sở duy trì tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Luật Xử lý vi phạm hành chính và các quy định chi tiết thi hành luật đến công chức (đặc biệt là công chức làm công tác XLVPHC) thông qua các Hội nghị phổ biến giáo dục pháp luật, các cuộc họp giao ban, hệ thống E.Office, đăng tải giới thiệu trên trang thông tin điện tử³.

d) Việc bố trí nguồn nhân lực và các điều kiện khác để bảo đảm cho việc thi hành pháp luật XLVPHC; tổng số người có thẩm quyền xử phạt VPHC

- Các chức danh có thẩm quyền xử phạt VPHC của Sở, gồm có:

+ Chánh Thanh tra, Thanh tra viên – Sở KH-CN xử phạt VPHC tất cả các lĩnh vực quản lý của Sở;

+ Chi cục Trưởng Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng và Trưởng đoàn thanh tra, kiểm tra xử phạt VPHC trên lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường chất lượng; Trưởng đoàn thanh tra chuyên ngành, Trưởng đoàn kiểm tra chuyên ngành xử phạt VPHC đối với lĩnh vực được giao cụ thể trong Quyết định thanh tra, kiểm tra.

Tuy nhiên, ngày 11/01/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 03/2024/NĐ-CP quy định về cơ quan thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động của cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/3/2024; trong đó, chức năng thanh tra chuyên ngành của Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng và thẩm quyền xử phạt VPHC của Chi cục trưởng Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng bị bãi bỏ (quy định tại điểm i, điểm s khoản 3 Điều 43 Nghị định số 03/2024/NĐ-CP).

đ) Việc thực hiện chế độ thống kê, báo cáo về XLVPHC

Sở Khoa học và Công nghệ đã thực hiện tốt quy định về công tác thống kê, báo cáo định kỳ và đột xuất về XLVPHC; đảm bảo đầy đủ, đúng nội dung và thời

³ - Năm 2022, xuất bản và gửi 04 số Bản tin TBT đến hơn 170 doanh nghiệp, cơ sở, cơ quan, Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng tỉnh, thành phố; gửi 08 đợt danh mục văn bản mới liên quan lĩnh vực Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng và xuất nhập khẩu để đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở (đồng thời, gửi email cho Hội Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng và các doanh nghiệp hoạt động xuất nhập khẩu); phân loại và chuyển email 2.933 tin cảnh báo TBT cho các doanh nghiệp xuất nhập khẩu. Cử 03 công chức tham gia hội nghị phổ biến, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về XLVPHC và theo dõi thi hành pháp luật do Sở Tư pháp tổ chức; 03 công chức tham gia tập huấn nghiệp vụ thanh tra chuyên ngành khoa học và công nghệ do Thanh tra Bộ Khoa học và Công nghệ tổ chức, trong đó lồng ghép nội dung tập huấn, trao đổi kinh nghiệm nghiệp vụ về XLVPHC.

- Năm 2023, xuất bản và gửi 04 số Bản tin TBT đến hơn 170 doanh nghiệp, cơ sở, cơ quan, Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng tỉnh, thành phố; gửi 09 đợt danh mục văn bản mới liên quan lĩnh vực Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng và xuất nhập khẩu (XNK) để đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở (đồng thời, gửi email cho Hội Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng và các doanh nghiệp hoạt động XNK); phân loại và chuyển email 1.760 tin cảnh báo TBT cho các doanh nghiệp xuất nhập khẩu. Cử 02 công chức tham gia hội nghị phổ biến, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về XLVPHC và theo dõi thi hành pháp luật do Sở Tư pháp tổ chức; 05 công chức tham gia tập huấn nghiệp vụ thanh tra chuyên ngành khoa học và công nghệ do Thanh tra Bộ Khoa học và Công nghệ tổ chức, trong đó lồng ghép nội dung tập huấn, trao đổi kinh nghiệm nghiệp vụ về XLVPHC.

gian theo yêu cầu của UBND tỉnh, Sở Tư pháp và các cơ quan có liên quan theo đúng quy định.

e) Việc xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu về XLVPHC và cung cấp thông tin để tích hợp vào cơ sở dữ liệu quốc gia: Chưa phát sinh.

g) Việc thực hiện trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện và áp dụng pháp luật về XLVPHC, pháp luật khác có liên quan đến XLVPHC: Thực hiện nghiêm các quy định tại Điều 18 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định về trách nhiệm của thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong công tác XLVPHC.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

a) Tồn tại, hạn chế

- Khó xác định được chủ thể, địa bàn vi phạm trong trường hợp tổ chức, cá nhân VPHC sử dụng mạng internet. Đặc biệt, các trường hợp sử dụng tên miền nước ngoài rất khó trong việc ngăn chặn hành vi vi phạm.

- Các điều kiện cơ sở vật chất dành cho công tác tạm giữ tang vật, phương tiện VPHC (kho bãi, nơi lưu giữ ...) chưa được bảo đảm.

b) Nguyên nhân

- Chưa trang bị đầy đủ nghiệp vụ xác định chủ thể, địa bàn vi phạm trong trường hợp tổ chức, cá nhân VPHC sử dụng mạng internet, tên miền nước ngoài.

- Kinh phí XLVPHC còn hạn chế; chưa đủ điều kiện, cơ chế đầu tư, vận hành, quản lý kho bãi, nơi lưu giữ tang vật, phương tiện VPHC.

IV. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA

Đoàn kiểm tra đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ phát huy các kết quả đạt được và tiếp tục tuân thủ đúng quy định pháp luật trong công tác lập hồ sơ XLVPHC: về biểu mẫu, thẩm quyền, trình tự, thủ tục./.

Nơi nhận:

- Trang thông tin điện tử Sở Tư pháp;
- Các Phó Giám đốc Sở (để biết);
- Lưu: VT, NV1 (TH).

TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA

Lý Nguyễn Nguyên Vũ
GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP

