

THÔNG BÁO

Kết luận số 689/KL-STP ngày 24/4/2023 của Phó Giám đốc Sở Tư pháp tỉnh Khánh Hòa về việc kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2023 tại UBND thị xã Ninh Hòa

Trong ngày 28/3/2023, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 440/QĐ-UBND ngày 01/3/2023 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2023 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa) đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2023 tại UBND thị xã Ninh Hòa.

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; trên cơ sở kết quả làm việc với UBND thị xã Ninh Hòa; Báo cáo số 102/BC-UBND ngày 16/3/2023 của UBND thị xã Ninh Hòa về công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (Báo cáo kiểm tra) và các thông tin, tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp tỉnh Khánh Hòa thông báo công khai kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2023 tại UBND thị xã Ninh Hòa, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

UBND thị xã Ninh Hòa đã triển khai kịp thời công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn quản lý. Theo đó, đã chỉ đạo triển khai các văn bản quy phạm pháp luật liên quan xử lý vi phạm hành chính và Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính hàng năm; thực hiện tốt công tác tuyên truyền, lồng ghép tuyên truyền, tổ chức các lớp tập huấn và cử cán bộ, công chức tham dự các lớp tập huấn nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính; tiến hành kiểm tra công tác xử lý vi phạm hành chính tại một số đơn vị, địa phương.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Tình hình áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính

a. Tổng số vụ vi phạm; tổng số vụ vi phạm bị xử phạt vi phạm hành chính trong từng lĩnh vực quản lý; số vụ chuyên cơ quan tổ tụng để truy cứu trách

nhiệm hình sự; số vụ việc cơ quan tố tụng chuyển để xử phạt vi phạm hành chính:

- Tổng số vụ vi phạm: 7.450 vụ, trong đó:

+ Cấp xã: 1.254 vụ

+ Thị xã: 495 vụ

+ Công an thị xã: 5.701 vụ

- Tổng số vụ vi phạm bị xử phạt vi phạm hành chính: 7.450 vụ, cụ thể:

+ Cấp xã 1.254 vụ, chủ yếu liên quan đến lĩnh vực an ninh trật tự, khai thác khoáng sản, môi trường, phòng chống dịch, đất đai và một số lĩnh vực khác tại địa phương.

+ Thị xã: 495 vụ, cụ thể:

. Lĩnh vực trật tự an toàn giao thông đường bộ: 36 vụ

. Lĩnh vực xây dựng: 05 vụ

. Lĩnh vực điện: 02 vụ

. Lĩnh vực đất đai: 26 vụ

. Lĩnh vực khoáng sản: 05 vụ

. Lĩnh vực môi trường: 04 vụ

. Lĩnh vực cơ sở kinh doanh lưu trú: 08 vụ

. Lĩnh vực y tế: 409 vụ.

+ Công an thị xã: 5.701 vụ, cụ thể:

. Lĩnh vực an ninh trật tự: 813 vụ

. Lĩnh vực an toàn giao thông: 4.764 vụ

. Lĩnh vực khác: 124 vụ.

- Số vụ việc chuyển cơ quan tố tụng để truy cứu trách nhiệm hình sự: 86 vụ (trong đó, cấp xã: 64 vụ, công an thị xã: 22 vụ).

- Số vụ việc cơ quan tố tụng chuyển để xử phạt vi phạm hành chính: 03 vụ (cấp xã).

Nhìn chung, các vụ việc vi phạm xảy ra cơ bản đã được phát hiện và xử lý kịp thời, đúng thẩm quyền và trình tự, thủ tục theo quy định, góp phần quan trọng trong bảo đảm an ninh trật tự các địa bàn tại thị xã. Tỷ lệ số vụ việc đã bị

xử phạt so với tổng số vụ việc đã bị phát hiện có xu hướng giảm. Đa số đối tượng vi phạm đều nhận thức được hành vi vi phạm của mình, có ý thức chấp hành nghiêm các quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Tuy nhiên, tình hình vi phạm hành chính lại diễn ra ngày càng phức tạp với nhiều thủ đoạn tinh vi hơn trên các lĩnh vực đời sống xã hội, trong đó, xảy ra chủ yếu ở các lĩnh vực như giao thông đường bộ; an toàn trật tự, an toàn xã hội; bảo vệ môi trường; an toàn thực phẩm; kinh doanh; đất đai; xây dựng. Nguyên nhân của tình hình vi phạm chủ yếu do ý thức tuân thủ, hiểu biết về pháp luật của một bộ phận người dân còn hạn chế; người vi phạm không có việc làm ổn định; sự xuống cấp về đạo đức của một số bộ phận thanh thiếu niên, cùng với sự tác động của mặt trái của nền kinh tế thị trường hay một số đối tượng vi phạm vì mục đích lợi nhuận.

b. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về thẩm quyền, thủ tục lập biên bản vi phạm hành chính và ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính:

Thực hiện theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành.

c. Tình hình, kết quả thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính:

Từ ngày 01/01/2021 đến ngày 28/02/2023, trên địa bàn thị xã Ninh Hòa đã phát hiện xử lý tổng số 7.450 vụ vi phạm hành chính. Cụ thể:

- Cấp xã:

+ Tổng số quyết định đã ban hành: 1.325 quyết định.

+ Tổng số quyết định đã thi hành: 1.142 quyết định.

+ Tổng số quyết định chưa thi hành: 183 quyết định.

+ Tổng số tiền phạt thu được: 2.297.445.000 đồng.

+ Số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu: 8.294.000 đồng.

- + Tổng số quyết định bị khiếu nại, khởi kiện: 0.
- + Tổng số quyết định bị cưỡng chế thi hành: 0.
- Thị xã:
 - + Tổng số quyết định đã ban hành: 495 quyết định.
 - + Tổng số quyết định đã thi hành: 285 quyết định.
 - + Tổng số quyết định chưa thi hành: 210 quyết định.
 - + Tổng số tiền phạt thu được: 1.525.870.000 đồng.
 - + Số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu: 0.
 - + Tổng số quyết định bị khiếu nại, khởi kiện: 0.
 - + Tổng số quyết định bị cưỡng chế thi hành: 0.
- Công an thị xã:
 - + Tổng số quyết định đã ban hành: 5.701 quyết định.
 - + Tổng số quyết định đã thi hành: 5.553 quyết định.
 - + Tổng số quyết định chưa thi hành: 148 quyết định.
 - + Tổng số quyết định bị khiếu nại, khởi kiện: 0.
 - + Tổng số quyết định bị cưỡng chế thi hành: 0.

Nhìn chung, việc thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính được thực hiện đúng trình tự, thủ tục. Tuy nhiên, thực tiễn thi hành các quyết định này còn gặp nhiều khó khăn như: số lượng quyết định xử phạt vi phạm hành chính nhiều, đối tượng vi phạm không có chỗ ở cố định gây khó khăn trong quá trình giao, nhận quyết định xử phạt vi phạm hành chính,... Đối với công tác cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính cũng gặp nhiều khó khăn do một số cơ quan, đơn vị còn e ngại khi tổ chức cưỡng chế vì thủ tục cưỡng chế phức tạp, liên quan đến nhiều cơ quan, đơn vị. Mặt khác, cá nhân, tổ chức bị cưỡng chế thường không hợp tác hoặc không đủ điều kiện, không có tài sản để kê biên, thậm chí có vụ việc tài sản cưỡng chế không đủ để bù đắp chi phí tổ chức cưỡng chế. Đối với các quyết định chưa thi hành, nguyên nhân chủ yếu là các đối tượng không có nơi cư trú ổn định, người lao động có hoàn cảnh khó khăn, thu nhập thấp, không có khả năng nộp phạt.

d. Việc thực hiện các quy định pháp luật về giải trình:

Thực hiện theo đúng quy định.

đ. Việc thực hiện các quy định pháp luật về thẩm quyền, thủ tục áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt vi phạm hành chính:

- Nhìn chung, các vụ việc vi phạm xảy ra trên các lĩnh vực đều được các cơ quan, đơn vị phát hiện và xử lý kịp thời, dứt điểm, không để kéo dài. Các đối tượng vi phạm đa phần đều tự nguyện chấp hành theo quyết định xử phạt của cơ quan chức năng, người có thẩm quyền, không xảy ra tình trạng oan sai, khiếu kiện. Việc xử lý các hành vi vi phạm pháp luật đảm bảo khách quan, đúng người, đúng pháp luật.

- Các chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với từng lĩnh vực đã được quy định tương đối đầy đủ tại Chương II Luật Xử lý vi phạm hành chính và được cụ thể hóa tại các nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong từng lĩnh vực; việc quy định những chức danh này là phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị.

e. Việc quản lý tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính, chứng từ thu nộp tiền phạt:

Tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính đều được nộp vào Kho bạc và có chứng từ thu nộp theo đúng quy định.

g. Việc lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính:

Thực hiện đúng quy định về lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính.

2. Tình hình thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

a. Công tác chỉ đạo, điều hành; việc xây dựng và tiến độ, kết quả triển khai kế hoạch quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính:

Trong kỳ báo cáo, UBND thị xã Ninh Hòa đã ban hành các văn bản sau:

- Kế hoạch số 537/KH-UBND ngày 23/02/2021 về quản lý công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn thị xã Ninh Hòa.

- Kế hoạch số 1419/KH-UBND ngày 29/4/2021 kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn thị xã Ninh Hòa.

- Kế hoạch số 628/KH-UBND ngày 21/02/2022 về quản lý công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2022 trên địa bàn thị xã Ninh Hòa.

- Kế hoạch số 3657/KH-UBND ngày 29/8/2022 kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2022 trên địa bàn thị xã Ninh Hòa.

- Công văn số 949/UBND ngày 11/3/2022 của UBND thị xã Ninh Hòa về việc triển khai thực hiện Thông tư số 01/2022/TT-BTP ngày 04/01/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

- Công văn số 950/UBND ngày 11/3/2022 của UBND thị xã Ninh Hòa về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 05/CT-UBND ngày 24/02/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Khánh Hòa về việc tăng cường công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

b. Tình hình ban hành văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến xử lý vi phạm hành chính; kết quả theo dõi chung tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính:

Trong kỳ báo cáo, UBND thị xã Ninh Hòa không ban hành văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến xử lý vi phạm hành chính.

c. Tổ chức công tác phổ biến, tập huấn, bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ:

- UBND thị xã Ninh Hòa đã chỉ đạo các phòng, ban và UBND các xã, phường thường xuyên tuyên truyền nội dung của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (*sửa đổi, bổ sung năm 2020*); Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính. Trên cơ sở đó, UBND các xã, phường đã tổ chức tuyên truyền đến người dân dưới các hình thức như tuyên truyền trực tiếp, trên đài truyền thanh, tại các cuộc giao ban, buổi sinh hoạt tại thôn, tổ dân phố. Ngoài ra, một số xã, phường còn tổ chức các cuộc thi viết và hội thi sân khấu hóa để người dân tìm hiểu về Luật Xử lý vi phạm hành chính, thu hút đông đảo người dân tham gia và cổ vũ.

- Công tác tập huấn, tuyên truyền, phổ biến Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành đã góp phần tạo chuyển biến mạnh về nhận thức trong công tác xử lý vi phạm hành chính của cán bộ, công chức, nhất là những người làm công tác quản lý, người trực tiếp thực hiện công tác xử lý vi phạm hành chính cũng như ý thức chấp hành pháp luật của người dân trên địa bàn, từng bước hạn chế tình trạng vi phạm pháp luật.

- Để nâng cao trình độ cho đội ngũ thực hiện công tác quản lý thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính ở các cơ quan, đơn vị và UBND các xã,

phường, UBND thị xã Ninh Hòa đã phối hợp với Sở Tư pháp tổ chức Hội nghị tập huấn nghiệp vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật, xử lý vi phạm hành chính năm 2022 theo Kế hoạch số 3541/KH-UBND ngày 22/8/2022. Bên cạnh đó, còn thường xuyên tham gia các lớp tập huấn nghiệp vụ do cơ quan cấp trên tổ chức.

d. Việc bố trí nguồn nhân lực và các điều kiện khác để bảo đảm cho việc thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính; tổng số người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính:

- Tổ chức bộ máy, biên chế thực hiện công tác quản lý thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính ở các cơ quan, đơn vị cũng như UBND các xã, phường chủ yếu là do 01 (một) cán bộ, công chức kiêm nhiệm, chưa có chuyên trách về lĩnh vực này.

- Về các điều kiện khác bảo đảm thực hiện công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính như kinh phí, cơ sở vật chất... chưa đáp ứng cho nhu cầu của nhiệm vụ được giao.

- Hiện nay, Phòng Tư pháp có 04 biên chế, trong đó đồng chí Trưởng phòng phụ trách và phân công 01 đồng chí chuyên viên tham mưu trực tiếp.

đ. Việc thực hiện chế độ thống kê, báo cáo về xử lý vi phạm hành chính: Định kỳ hàng năm, UBND thị xã Ninh Hòa đều có báo cáo 06 tháng và báo cáo năm về công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính cho Sở Tư pháp theo đúng thời gian quy định.

e. Việc xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính và cung cấp thông tin để tích hợp vào cơ sở dữ liệu quốc gia:

Không có nội dung báo cáo.

g. Việc thực hiện trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện và áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, pháp luật khác có liên quan đến xử lý vi phạm hành chính:

Thực hiện theo đúng quy định pháp luật.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Những tồn tại, hạn chế

- Ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân còn chưa cao, nhất là tầng lớp thanh thiếu niên.

- Người tham mưu thực hiện công tác quản lý thi hành pháp luật về xử lý

vi phạm hành chính ở các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, phường chủ yếu là kiêm nhiệm, không có công chức chuyên trách đảm nhận nhiệm vụ này nên việc nghiên cứu các quy định pháp luật còn chưa chuyên sâu.

- Công tác phối hợp giữa các lực lượng chức năng trong việc trao đổi thông tin, sử dụng lực lượng phối hợp, đấu tranh, phòng, chống vi phạm pháp luật chưa chặt chẽ, cụ thể như việc xác định tài khoản tại ngân hàng của các đối tượng vi phạm hành chính để thực hiện việc cưỡng chế rất khó khăn.

- Trách nhiệm tham mưu quản lý Nhà nước trên các lĩnh vực (cụ thể: quản lý đất đai, trật tự xây dựng, bảo vệ môi trường, khai thác khoáng sản...) chưa được thủ trưởng cơ quan chuyên ngành, UBND các xã, phường chú trọng đúng mức.

- Khó thành lập Hội đồng định giá tài sản vi phạm hành chính ở cấp xã vì không có các cơ quan chuyên môn và Phòng Tài chính mà chỉ có công chức chuyên môn.

- Việc thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định tại Điều 5 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai gặp nhiều khó khăn. UBND tỉnh chưa ban hành văn bản quy định mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 5 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP.

- Khó thực hiện các biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính (do không có tài sản, không xác định được địa chỉ...).

- Công tác lưu giữ, bảo quản tang vật, phương tiện vi phạm hành chính gặp nhiều khó khăn (không đủ kho bãi).

2. Nguyên nhân

- Do ý thức người dân còn thấp.

- Kinh phí, nhân sự hạn chế, trường hợp vi phạm hành chính phải xử lý lại tăng nhanh.

- Do quy định của văn bản quy phạm pháp luật.

- Chưa có quy định cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị hữu quan trong công tác xử lý vi phạm hành chính.

IV. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA

- Đoàn kiểm tra ghi nhận các khó khăn, vướng mắc của UBND thị xã Ninh Hòa tại mục III kết luận này.

- Đoàn kiểm tra đề nghị UBND thị xã Ninh Hòa: tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, chấn chỉnh, khắc phục các sai phạm, tồn tại trong công tác xử lý vi phạm hành chính (qua kiểm tra một số hồ sơ xử lý vi phạm hành chính cụ thể, có một số trường hợp: ban hành quyết định tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính sai thẩm quyền; không áp dụng mẫu biên bản vi phạm hành chính theo đúng quy định của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP; ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính quá thời hạn và không đúng thẩm quyền; lập biên bản vi phạm hành chính không đúng thẩm quyền và không ghi thời gian lập; áp dụng mức phạt tiền không đúng quy định (áp dụng mức phạt tiền tối thiểu khi không có tình tiết giảm nhẹ); lập biên bản tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính nhưng không có quyết định tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính; không đánh bút lục hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính; không thể hiện việc hoàn thành quyết định xử phạt vi phạm hành chính); Nghiên cứu xây dựng Quy chế phối hợp trong xử lý vi phạm hành chính đối với các cơ quan có liên quan; Bảo đảm công tác lưu trữ hồ sơ đúng quy định.

- Đề nghị UBND thị xã Ninh Hòa báo cáo UBND tỉnh ban hành văn bản quy định mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất đối với từng loại vi phạm theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 5 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP.

- Kiến nghị UBND thị xã Ninh Hòa xử lý sai phạm và xem xét xử lý trách nhiệm đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân sai phạm theo quy định pháp luật.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Trang thông tin điện tử Sở Tư pháp (để đăng tải);
- UBND thị xã Ninh Hòa;
- Đ/c Giám đốc Sở (b/c);
- Phó Giám đốc Sở (đ/c Đạt);
- Lưu: VT, VBQPPL&TDTHPL (TH).

NGƯỜI KÝ THÔNG BÁO

(Ký tên, đóng dấu, ghi rõ chức vụ, họ và tên)

Phạm Quốc Đạt
TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA
PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP